



Министерство науки и высшего образования

Российской Федерации

Братский педагогический колледж

федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования

«Братский государственный университет»

МДК 02.02 МУНИЦИПАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО В РОССИИ

Методическое пособие

для студентов
очной формы обучения
специальности

40.02.01 Право и организация социального обеспечения

Автор: А.Ф. Платонова

Братск, 2021

МДК 02.02 Муниципальное устройство в России.
Методическое пособие / Сост. А.Ф. Платонова – Братск.: БПК
ФГБОУ ВО «БрГУ», 2021 г. – 21 с.

Методическое пособие содержит курс лекций к МДК 02.02
Муниципальное устройство в России и может быть использовано
для работы в аудитории под руководством преподавателя, так и
при самостоятельной подготовки.

Печатается по решению научно-методического совета
Братского педагогического колледжа ФГБОУ ВО «БрГУ»
665709, г. Братск, ул. Макаренко 40

СОДЕРЖАНИЕ

Структура муниципальной системы	3
Территориальные основы муниципального образования	5
Конституционно-правовое регулирование административно-территориального устройства РФ	8
Граница или черта населенного пункта или поселения	11
Общие свойства и классификация муниципальных систем.	16
Подсистема	
Список использованных источников	20

Структура муниципальной системы

Как известно, в Конституции РФ нет прямого указания, в чьем ведении – Российской Федерации или ее субъектов – находится территориальное устройство субъектов Федерации. Конституционный Суд РФ в постановлении от 24 января 1997г. № 1-П по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996г. «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» установил: из федеративной природы государственности России в том виде, как она закреплена в ряде статей Конституции, вытекает, что в ведении Российской Федерации находится федеративное устройство, а в ведении республик, входящих в состав Российской Федерации, - их территориальное устройство. Поэтому вопрос о своем территориальном устройстве Удмуртская Республика вправе решать сама, причем по своей природе он имеет конституционное значение.

В постановлении Суда утверждалось, что решение вопроса о том, на каком уровне создавать территориальные органы государственной власти, а на каком – органы местного самоуправления, не находится в совместном ведении Российской Федерации и не подпадает под правило ст.72 (п. «н» ч.1) Конституции, согласно которому к совместному ведению РФ и ее субъектов относится установление общих принципов организации местного самоуправления. Но ведь содержание «общих принципов организации местного самоуправления» в Конституции не раскрыто. И, как неоднократно отмечалось и Конституционным Судом, и доктриной, может быть определено лишь текущим законодательством, причем по-разному, в зависимости от политических, экономических и социальных условий.

Федеральным законом от 28 августа 1995г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оно было зафиксировано одним образом, а Федеральным законом от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - другим. Теперь альтернатива – создавать ли на уровне районов и городов регионального значения органы государственной власти или органы местного самоуправления,

исключена. Местное самоуправление согласно ч.1 ст.10 последнего Закона осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских территориях городов федерального значения. Эта мера носит прогрессивный характер, поскольку позволяет избавиться от неразберихи в территориальной организации субъектов Федерации и всей страны, и самое главное – приближает управление к населению, что должно сделать его более эффективным.

Следует признать, что, определив общий для всех субъектов Федерации порядок территориальной организации, местного самоуправления, Федеральный закон № 131-ФЗ ощутимо коснулся административно-территориального устройства субъектов Федерации. Это, по мнению С. Шахрая, «не соответствует Конституции и решениям Конституционного Суда. В законопроекте можно устанавливать модель, ориентир и рекомендации». Радикальные передвижки обеих территориальных систем по отношению друг к другу вряд ли реальны. Основу той и другой составляют населенные пункты, складывавшиеся столетиями под воздействием географических, экономических, политических, культурных, национальных и ряда других общественных условий. В этой связи возможны, по крайней мере в ближайшее время, лишь частичные изменения границ административно-территориальных единиц по отношению к муниципальным единицам, причем во взаимосвязи интересов тех и других и с учетом мнения населения.

Тем не менее, это не ведет к выводу о ненужности государственно-правового института административно-территориального устройства субъекта Федерации. Он сохраняется и функционально, и институционально. Внешнее свидетельство тому – продолжающие действовать законы субъектов Федерации об их административно-территориальном делении. Созданные в муниципальных образованиях – районах и городских округах – органы местного самоуправления выполняют отдельные государственные полномочия, на территории этих муниципальных образований самостоятельно действуют органы государственной власти, реализуя правоохранные, налоговые и другие государственные функции.

Вне границ муниципальных образований существуют административно-территориальные единицы. Например, в Свердловской области созданы административные округа, «обнимающие» по несколько муниципальных (административных) районов. А в ряде городов образованы внутригородские районные территориальные образования. Если согласно ч.3 ст.84 Федерального закона № 131-ФЗ внутригородские муниципальные образования упразднены с 1 января 2006г., это не значит, что с указанного числа перестают существовать внутригородские структуры как административно-территориальные единицы. В Москве, например, продолжают существовать административные округа, в границах которых действуют суды, органы милиции, налоговые и другие государственные органы. Такие же районы существуют во многих других крупных городах. Вполне возможно, что некоторые полномочия федеральные и региональные органы государственной власти могут не передавать муниципальным органам, а создавать для этого специализированные структуры, территориальные пределы деятельности которых не обязательно совпадать с границами действующих муниципальных, как и административно-территориальных образований.

Таким образом, организационно-правовые институты «административно-территориальное деление» и «территориальное устройство местного самоуправления», хотя и тесно связаны, не являются идентичными.

Вопросы для закрепления:

1. Что такое муниципальное образование?

Раскрыть суть ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. В чем отличия административно-территориального устройства и территориального устройства местного самоуправления?

Территориальные основы муниципального образования

Содержание административно - территориального устройства не исчерпывается разделением территории на районы, населенные пункты и т. д., а включает в себя целый ряд аспектов, предполагающих наличие различных по своему значению

территориальных единиц, между которыми существуют определенные отношения. Именно этим определяются основания для территориального построения всей системы государственной власти в субъектах федерации.

В федеративном российском государстве территориальная организация приобретает качественно новый характер, который предопределяется, прежде всего, активной и самостоятельной, ролью субъектов федерации в развитии экономики, социальной и культурной жизни. Организация территории в России и субъектах федерации при этих условиях включает несколько уровней, каждый из которых предстает и качестве самостоятельной территориальной системы.

Одна из них определяет территориальный принцип построения Российской Федерации, другая - олицетворяет административно-территориальное устройство ее субъектов. Тесная связь и взаимодействие этих систем обуславливает неизбежную сложность территориальной организации российского государства. Такого рода сложность вполне естественна и может быть с успехом преодолена на основе последовательного осуществления конституционного принципа федеративного построения государства, обеспечивающего комплексного научного подхода к экономическому районированию сочетание социально-экономических административно-территориальных границ на основе создания в рамках любого звена административно - территориального устройства экономических комплексов, построенных с учетом перспектив развития.

Эти принципы тесно взаимосвязаны, чем обеспечивается комплексный характер территориальной организации. Вместе с тем некоторые из этих принципов будут находить наиболее обобщенное выражение в той или иной территориальной системе, чем будет подчеркиваться и специфика субъектов федерации.

Территориальная организация России включает в себя, прежде всего экономическую организацию государственной территории представляющую собой совокупность крупных экономических районов, которые складывались объективно как результат территориального размещения производительных сил. Эти районы служат для осуществления территориального управления,

координации хозяйственной деятельности входящих в их состав республик.

Сегодня, с учетом изменившейся обстановки, возникновение и развитие экономических районов требует их всестороннего изучения, тщательного учета их особенностей в процессе установления необходимого соответствия между экономическим районированием и федеративным и административно-территориальным устройством.

Поэтому построение территориальной организации Российской Федерации предполагает обязательный учет федеративного устройства и роль в этом субъектов федерации. В едином российском государстве должно обеспечиваться гармоничное сочетание территориального верховенства России с территориальным верховенством субъектов федерации. С учетом федеративного характера его федеральные органы (Совет Федерации Федерального Собрания) осуществляют также регулирование важнейших территориальных вопросов.

Составной частью административно - территориального устройства являются административно-территориальное деление, которое представляет собой систему объективно связанных друг с другом элементов - административно-территориальных единиц и субъектов административно-территориальных правоотношений в их организационном единстве.

В связи с этим в системе административно - территориального устройства необходимо выделять:

- а) городские и сельские поселения;
- б) административно-территориальные единицы, в границах которых действуют органы государственной власти или органы местного самоуправления;
- в) виды административно-территориальных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Вопросы для закрепления:

1. В чем особенность территориальной организации РФ?
2. Какова специфика организации субъектов РФ?
3. Перечислите городские и сельские поселения в Иркутской области.

Конституционно - правовое регулирование административно - территориального устройства РФ

Многие аспекты конституционного регулирования, административно-территориальной организации российского государства на разных этапах развития законодательства России находили свое отражение как в Основном законе, так и в иных источниках государственного права. Среди них - порядок и основания изменения правового статуса административно-территориальных единиц, границ между ними, классификация населенных пунктов и их признаки, передача территории или ее части из одной административно-территориальной единицы в другую, основные этапы и звенья административно - территориального процесса, участие граждан в решении этих вопросов и др.

Согласно ст. 71 Конституции РФ, в ведении Российской Федерации находится федеративное устройство и территория Российской Федерации. Данное положение сформулировано в Основном законе России с учетом имеющегося опыта правового регулирования территориальных вопросов в других странах.

В соответствии со ст. 67 Конституции Российской Федерации территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальные моря, воздушное пространство над ними. Таким образом, в ч. 1 ст. 67 Конституции определяется состав государственной территории Российской Федерации, находящейся под ее суверенитетом, а в ст. 65 указываются ее составные части - субъекты РФ с соответствующими наименованиями.

На момент образования Российской Федерации и принятия Конституции РФ (12 декабря 1993 г.) территориально-политическую организацию государства в той или иной мере отражал многонациональный состав населения, получило развитие региональная автаркия. В состав государства входило 89 субъектов (21 республика, 6 краев, 49 областей, 1 автономная область, 10 автономных округов и два города федерального значения).

В настоящее время в целях улучшения экономического состояния регионов, происходит объединение ряда субъектов. Сегодня их 85. Так, в результате объединения Коми-Пермяцкого

автономного округа и Пермского области образован Пермский край; Красноярского края, Таймырского автономного округа и Эвенкийского автономного округа образован новый Красноярский край. Объединение коснулось Корякского автономного округа и Камчатской области, Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа, Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. В 2014 году в состав РФ вошли Республика Крым и город федерального значения Севастополь.

Другая важная конституционная гарантия территориальной целостности России заключается в том, что решение всех вопросов, касающихся защиты территории государства от посягательств со стороны внешних и внутренних недругов, находится в компетенции исключительно федеральных властей. Так, согласно ст. 71 Конституции РФ, оборона и безопасность, внешнеэкономические отношения РФ, определение статуса и защиты государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа отнесены к ведению РФ.

Необходимо также отметить, что очень важной гарантией, обеспечивающей целостность территории России, является тот факт, что в Конституции РФ отсутствуют предписания, предусматривающие право субъектов федерации на односторонний выход из федерации (право сепарации).

Конституционное регулирование и обеспечение территориальной целостности Российской Федерации находится в прямой зависимости также от того, какие вопросы территориальной организации отнесены к предметам ведения федерации, и от способа, который был применен при конституционном разграничении предметов ведения между федерацией и ее субъектами.

Анализируя положения Конституции РФ определяющих вопросы, находящиеся в исключительном ведении федерации, можно констатировать, что в исключительном ведении федерации отнесены территориальные вопросы, которые по своему характеру обеспечивают экономическую, политическую, правовую, социально-культурную, экономическую и информационную целостность федеративного государства.

Следует особо подчеркнуть, что исключительно важной гарантией сохранения территориальной целостности российского государства является конституционно установленный примат федерального права над правом субъектов федерации в вопросах, относящихся к исключительному ведению федерации, а также сфере совместного ведения РФ и ее субъектов.

Конституция РФ формулирует цели, задачи и принципы административно - территориального устройства. В качестве последних выступают основные правовые начала, определяющие содержание и систему административно - территориального устройства, правовой статус административно-территориальных единиц.

К их числу относятся:

а) государственная целостность РФ, обеспечение ею неприкосновенности своей территории (п. 3 ст. 4 Конституции РФ);

б) единство системы государственной власти в России;

в) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и организациями государственной власти ее субъектов в регулировании территориальных вопросов;

г) самоопределение народов в Российской Федерации, учет национального фактора в территориальной организации;

д) установление, что Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов федерации (п. 1 ст. 5 Конституции РФ);

е) гарантированность единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ст. 8 Конституции РФ);

ж) местное самоуправление в пределах своих полномочий (ст. 12 Конституции РФ).

Большое место в Конституции Российской Федерации отведено закреплению компетенции федерации и компетенции ее субъектов. Однако в отличие от Федеративного договора, где вопросы установления общих принципов территориального деления отнесены к совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов

государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономных округов (т.е. всех субъектов, кроме республик), в Конституции данный вопрос отнесен к исключительной компетенции субъектов федерации. Это положение является конституционной основой для того, чтобы в конституциях и уставах субъектов федерации предусмотреть их соответствующие полномочия по административно - территориальному устройству и, возможно, создать специальный раздел, посвященный территориальной организации.

Вместе с тем для определения конституционных основ административно - территориального устройства большое значение имеет вопрос о соотношении между федеральной Конституцией и конституциями и уставами субъектов федерации. Это соотношение базируется на том, что высшие акты субъектов федерации, соответствуя Конституции Российской Федерации, конкретизируют ее и предусматривают определенные механизмы реализации.

Вопросы для закрепления:

1. Какие нормативно-правовые акты закрепляют порядок создания территориальной единицы?
2. Почему увеличилось количество субъектов РФ в 2014 году?
3. Для чего некоторые субъекты РФ были объединены в последнее время?

Граница или черта населенного пункта или поселения

В определении земель поселений, содержащемся в статье 83 Земельного кодекса РФ, даны два основных признака, по которым земли поселений отграничиваются от иных категорий земель:

- 1) земли, используемые и предназначенные для застройки и развития городских и сельских поселений;
- 2) земли поселений включены в черту поселения.

Из этих признаков следует, что к землям поселений могут относиться земли не только используемые поселением, но и земли предполагаемые к застройке (развитию) поселением (не освоенные земли). Основным признаком земель, не используемых поселением от других категорий, является их включением в черту поселения.

Правовое регулирование черты поселения закреплено в статье 84 Земельного кодекса РФ.

Черта городских, сельских поселений представляет собой внешние границы земель городских, сельских поселений, отделяющие эти земли от земель иных категорий.

Само определение содержит в себе коллизию. Что означает «внешние границы земель городских, сельских поселений»? Если мы говорим о внешних границах, то значит, есть внутренние границы поселения? Какой правовой статус территории поселения, находящейся между внутренними и внешними границами поселения? Необходимость правовая, хозяйственная и иная подобного деления?

Другой, не менее важный вопрос, который напрашивается при разговоре о «черте поселения», - это в каком контексте применять это понятие. Понимать ли под чертой поселения черту населенного пункта или все же поселения – единицы территориального деления Субъекта РФ? Если понимать как черту населенного пункта, то мы получаем уродливую правовую конструкцию. И эта уродливость уже проявляется в следующем:

В российском законодательстве используется понятие «сельский населенный пункт» и «поселок» и нет понятия «городской населенный пункт» или просто «населенный пункт». Более, если внимательно изучать Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Земельный и Градостроительные кодексы РФ, то приходишь к выводу, что такое собирательное понятия как «населенный пункт» для всех городов, сел, деревень, поселков и т.д. законодатель не использует. Для этого законодатель использует только понятие «поселение», которые делятся на городские и сельские.

Поэтому, если вести речь о черте поселения как о черте населенного пункта, то мы должны признать, что речь может идти о сельских населенных пунктах, исключая города, что неразумно.

По мнению авторов, такое понятие как «черта поселения» в том контексте, которое ему дано в статье 84 Земельного кодекса РФ является рудиментом на пути развития земельных отношений и должно быть заменено на понятие «граница населенного пункта» и иметь одинаковое значение с понятиями «граница населенного

пункта», которое используется в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При этом в самом законе должно найти отражение понятие «населенный пункт», который должен стать собирательным (обобщающим) для сельских населенных пунктов и поселков.

Возникает ряд вопросов при установлении (изменении) черты поселения.

Установление черты поселений проводится на основании утвержденной градостроительной и землеустроительной документации. Проект черты поселения относится к градостроительной документации по Земельному кодексу РФ и не значится в списке градостроительной документации в Градостроительном кодексе РФ.

Утверждение и изменение черты городских, сельских поселений осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев:

- черта городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга утверждается и изменяется федеральным законом по согласованному представлению законодательных (представительных) органов города Москвы и законодательных (представительных) органов Московской области, законодательных (представительных) органов города Санкт-Петербурга и законодательных (представительных) органов Ленинградской области.

- утверждение и изменение черты городских поселений, входящих в состав закрытых административно-территориальных образований, осуществляются Правительством Российской Федерации.

Как коррелируются между собой порядки установления «границы поселения», предусмотренного ст. 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «черты поселения», предусмотренного ст. 84 Земельного кодекса РФ? В априори всем ясно, что установление (изменение) границы (черты) поселения (населенного пункта) может иметь место за счет включения или исключения территории того или иного земельного участка в территорию поселения (населенного пункта) и этот земельный

участок фактически существует в границах Субъекта РФ. То есть алгоритм установления (изменения) границы (черты) поселения (населенного пункта) может быть одним. Установление (изменение) границы (черты) поселения (населенного пункта) может происходить за счет включения земельных участков других поселений (населенных пунктов) или межселенных территорий. Соответственно, при исключении (выводе) земельного участка из границ поселения также изменяется граница (черта) поселения (населенного пункта). Отсюда следует вывод, что установление (изменение) границы поселения и установление (изменение) черты поселения должны иметь единый порядок, что подтверждает точку зрения авторов об отмене дублирующего понятия «черта поселения».

Компетенция государственных органов и органов местного самоуправления и государственных органов РФ при установлении (изменении) границы (черты) поселения (населенного пункта) разграничена.

Рассмотрим порядок изменения границы поселения, предусмотренный Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений (п. 3 ст. 12 Закона).

Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов и изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений (п. 3 ст. 12 Закона). Процедура и правомочность проведения голосования

закреплены там же в статье 24 Закона. Процедура и правомочность проведения схода граждан, соответственно, закреплены в статье 25 Закона.

Решение об изменении границ муниципального образования принимается Законодательным органом власти Субъекта РФ в виде закона по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта РФ, федеральных органов государственной власти.

Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

Полномочие по установлению (утверждению) и изменению черты поселения отнесено кодексом к компетенции Субъекта РФ. Но, в случае установления черты поселения орган государственной власти Субъекта РФ может только на основе утвержденной градостроительной и землеустроительной документации, разработка которой и утверждение отнесено к компетенции органом местного самоуправления. В случае же изменения черты поселения специальных норм в Земельном кодексе не содержится. При этом остается не освещенным в законодательстве вопрос о порядке изменения черты поселения, если это изменение происходит за счет земель, которые ранее входили в земли других поселений (других населенных пунктов).

Проведенный анализ показывает, насколько противоречивы или не ясны полномочия государственных органов субъекта РФ и органов местного самоуправления по установлению (изменению) границы поселения и установлению (изменению) черты поселения, что свидетельствует об искусственности понятия «черты поселения».

Вопросы для закрепления:

1. Какой порядок изменения границ муниципального

образования?

2. Что означает граница поселения?

3. Использует ли законодатель понятие «населенный пункт»?

Общие свойства и классификация муниципальных систем. Подсистема.

Согласно ст. 131 Конституции местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций, т. е. в городах, поселках, селах, деревнях, кишлаках, аулах и других поселениях, а также в рамках возможных муниципальных образований в границах административно-территориальных единиц.

Таким образом, Конституция РФ признала по существу, городские и сельские поселения в качестве территориальной основы местного самоуправления, допуская одновременно осуществление местного самоуправления и на других территориях. Понятие «другие территории» должны конкретизировать органы законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации, принимая законодательные и иные правовые акты об организации местного самоуправления на своих территориях. Конечно, эффективное местное самоуправление возможно лишь при наличии определенных условий, среди которых важное значение имеет реформированная территориальная основа местного самоуправления.

Развитие реального самоуправления на местах предполагает принципиально новые подходы к решению вопроса о территориальной основе местного самоуправления в Российской Федерации.

С принятием Конституции РФ возникает закономерный вопрос: кто может выступать субъектом государственно-правовых отношений на муниципальном уровне. Известным образом проясняет этот вопрос гражданский Кодекс РФ. Согласно его ст. 2, 124 и 125 субъектами гражданского права являются городские, сельские поселения и другие муниципальные образования. От имени муниципальных образований могут приобретать и

осуществлять права, обязанности органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установлении актами, определяющими статус этих органов.

Все муниципальные образования, городские и сельские поселения, а также иные территории местного самоуправления подразделяются (объединяются) на две группы: населенные пункты и административно-территориальные единицы (населенным пунктом является часть застроенной для проживания населения территория, получившая такой статус в установленном законом порядке и располагающая в своих границах соответствующие органы государственной власти или их представителей, органы местного самоуправления, предприятия учреждения и организации).

К населенным пунктам в России относятся города, поселки, села, деревни, станицы (хутора, выселки, аулы, слободы) и другие. С момента регистрации населенного пункта гражданам предоставляется право требовать открытия в нем соответствующих учреждений и организаций или их филиалов, отделений, пунктов социальной сферы, а также образования служб органов власти и местного самоуправления.

Населенный пункт, как государственно-правовой институт, может входить в состав административно-территориальной единицы, быть отдельной административно-территориальной единицей, также иметь административно-территориальные единицы в своем составе.

Город - это населенный пункт, получивший данный статус установленном законом порядке, являющийся экономический культурным центром с численностью населения, позволяющей отнести к категории городского поселения субъекта РФ или районного значения.

К сельским населенным пунктам в Российской Федерации относятся следующие сельские поселения граждан: село, поселок, деревня, станица, фермерское хозяйство, урочище, хутор, аул, выселки и др.

Административно-территориальная единица -- часть территории субъектов РФ в определенных границах с одним или несколькими населенными пунктами признанная в установленном

законом порядке самостоятельно управляемым элементом административно - территориального устройства.

Муниципальными административно - территориальными единицами в субъектах Российской Федерации являются: район, город республиканского, областного и окружного подчинения, район в городе, город с территориальным районом, город районного подчинения, сельсовет, поселок (рабочий).

В составе субъектов РФ также могут находиться закрытые административно-территориальные единицы (образования), национальные районы и сельсоветы, территории со специальным режимом управления.

Все муниципальные образования составляют два звена административно - территориального устройства: среднее и низшее (сельские населенные пункты, поселки и сельсоветы как административно-территориальные единицы).

Так, среднее звено в системе административно - территориального устройства составляют районы, города, районы в городах, города с территориальным районом, закрытые административно-территориальные единицы субъектов РФ подчинения.

Это звено занимает важное место в административно-территориальном устройстве, служит ей «каркасом», благодаря которой связываются в работоспособный организм органы государственной власти субъектов федерации с органами местного самоуправления населением.

Все городские муниципальные поселения можно разделить на города субъектов РФ подчинения (республиканского, краевого, областного, окружного) и города муниципально - районного значения (подчинения).

Правовое и организационное осуществление административно-территориальных преобразований в субъектах Российской Федерации должно осуществляться на соответствующих принципах административно - территориального устройства.

Вопросы для закрепления:

1. Дайте определение городскому поселению.
2. Перечислите среднее и низшее звено муниципальной

системы.

3. Приведите примеры сельских поселений.

Список использованных источников:

1. Аксентьева Г.А. Уровень и качество жизни населения: понятия, индикаторы и способы оценки (на примере муниципального образования г. Братск): выпускная квалификационная работа (бакалаврская работа) / Г.А. Аксентьева; Братский государственный университет, Факультет экономики и управления, Базовая кафедра экономики и менеджмента. – Братск: б.и., 2019. – 155с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=563706>.
2. Байнова М.С. Система государственного и муниципального управления: учебник: [16+] / М.С. Байнова, Н.В. Медведева, Ю.С. Рязанцева. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2020. – 362 с.: ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572459> (дата обращения: 27.09.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-1545-0.
3. Евстратова Т.А. Основы молодежной политики: учебное пособие / Т.А. Евстратова. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2018. – 242с.: ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=473944>.
4. Социальная безопасность в контексте социальной политики: учебное пособие: [16+] / сост. В.Ю. Флягина; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кемеровский государственный университет». – Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2018. – 247 с.: ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=495258>.
5. Технология социальной работы: учебник: [16+] / Е.И. Холостова, Л.И. Кононова, Г.И. Климантова и др.; под ред. Е.И. Холостовой, Л.И. Кононовой. – 4-е изд., стер. – Москва: Дашков и К°, 2020. – 478с. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=573159>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-394-03697-2.